

Antwort

der Bundesregierung

**auf die Kleine Anfrage der Abgeordneten Ulla Jelpke, Dr. André Hahn,
Gökay Akbulut, weiterer Abgeordneter und der Fraktion DIE LINKE.
– Drucksache 19/3170 –**

Übung grundrechtsrelevanter Einsätze der Bundeswehr zur Kriminalitätsbekämpfung

Vorbemerkung der Fragesteller

Obwohl Kriminalitätsbekämpfung zu den originären Aufträgen der Polizei gehört, übt die Bundeswehr bewaffnete Einsätze im Inneren. In mehreren Übungen (z. T. als sogenannte Stabsrahmenübungen bezeichnet) wurde bislang ein gemeinsames Vorgehen von Bundeswehr und Polizei trainiert, das den Rahmen unbewaffneter, nichtthoheitlicher Amtshilfemaßnahmen übersteigt und wenigstens teilweise militärisches Handeln vorsieht, das in die Grundrechte von Bürgerinnen und Bürgern eingreift (auf die Antwort der Bundesregierung auf die Kleine Anfrage der Fraktion DIE LINKE. zu „Schlussfolgerungen aus der Terrorabwehr-Übung ‚GETEX‘ von Polizei und Bundeswehr im Jahr 2017“ auf Bundestagsdrucksache 19/1243 sowie „Gemeinsame Terrorabwehr-Übung ‚GETEX‘ von Polizei und Bundeswehr“ auf Bundestagsdrucksache 18/12066 wird verwiesen; siehe auch www.bmi.bund.de/SharedDocs/faqs/DE/themen/sicherheit/GETEX/getex-liste.html). Aus Sicht der Fragestellerinnen und Fragesteller handelt es sich hier um die Vorbereitung auf Inlandseinsätze, die nicht den vom Bundesverfassungsgericht aufgestellten Grundsätzen entsprechen, denen zufolge Unglücksfälle eine „katastrophische“ Dimension erreicht haben müssen. Dafür reicht es nicht aus, dass Polizeikräfte mit der Bewältigung der Lage überfordert sind (2PBvU 1/11, Nr. 43).

Zu den Schlussfolgerungen der beteiligten Länder und Behörden aus der GETEX-Übung im Frühjahr 2017 gehört nach Auskunft der Bundesregierung (Bundestagsdrucksache 19/1243) die „Intensivierung und Verfestigung der Zusammenarbeit zwischen Verwaltungs-/Polizeistäben der Länder und Verbindungselementen der Bundeswehr“. Aus Sicht der Fragestellerinnen und Fragesteller wird damit einer weiteren Militarisierung der Innenpolitik der Boden bereitet und das Trennungsgebot zwischen Polizei und Militär unterlaufen.

Vergleichbare Übungen fanden seither zumindest in Frankfurt am Main (September 2017) und Penzing (Juni 2018) statt (vgl. www.fnp.de/rhein-main/Frankfurter-SEK-Kommando-probt-den-Ernstfall-Terroristen-eroeffnen-das-F Feuer;art801,2762060 sowie www.stmi.bayern.de/med/pressemitteilungen/pressearchiv/2018/202/index.php). Im Rahmen der letztgenannten Übung unter dem Titel

„BAYTEX“ hat die Bundeswehr nach Angaben des Bayerischen Staatsministeriums des Innern und für Integration unter anderem ihre „speziellen Fähigkeiten beim Personen- und Gebäudeschutz sowie der ABC-Abwehr“ erprobt (www.stmi.bayern.de/med/aktuell/archiv/2018/180619baytex/index.php). Der Übung lag dem Ministerium zufolge eine fiktive „Bedrohungslage durch politisch-religiös motivierte Gewalttäter“ zugrunde. Den Ausführungen ist nicht zu entnehmen, inwieweit der geprobte Bundeswehreinsatz den Anforderungen des Bundesverfassungsgerichts gerecht wurde. Die angedeutete Überlastung der Polizei allein reicht dafür wie oben ausgeführt nicht aus.

Es wird darum gebeten, die nachfolgenden Fragen jeweils auf die jeweiligen Übungen bezogen zu beantworten.

Vorbemerkung der Bundesregierung

Auf die Vorbemerkung der Bundesregierung in der Antwort auf die Kleine Anfrage der Fraktion DIE LINKE. auf Bundestagsdrucksache 19/1243 wird verwiesen. Die dortigen Ausführungen gelten auch für vergleichbare Übungen.

1. Welche Szenarien lagen Übungen (inkl. Stabsrahmenübungen), an denen sich die Bundeswehr gemeinsam mit Polizeikräften und ggf. weiteren Kräften seit Abschluss der GETEX-Übung beteiligt hat, jeweils zugrunde (bitte für jede Übung einzeln und vollständig angeben)?

Die Bundeswehr hat sich seit der Gemeinsamen Terrorismusabwehr Exercise (GETEX, 7. bis 9. März 2017) an den unten aufgeführten drei Übungen auf Einladung der Länder unter der Führung der jeweiligen Landesbehörden beteiligt:

Name der Übung	Landeskatastrophenschutzübung Hessen	Landeskatastrophenschutzübung „THEMIS 2017“ Sachsen-Anhalt	Bayerische Terrorismusabwehr Exercise (BAYTEX 2018)
Szenario	Neben einer fiktiven Katastrophensituation durch Hochwasser wurde bei der Landeskatastrophenschutzübung Hessen in einem zusätzlichen, polizeilichen Teilszenario eine terroristische Katastrophensituation dargestellt.	Dem Szenario lagen mehrere terroristische Anschläge einhergehend mit Cyberangriffen auf öffentliche Behörden und Versorgungselemente sowie ein unmittelbar bevorstehender Angriff auf die Stromversorgung zugrunde.	Dem Szenario lag, vergleichbar zur Übung GETEX, eine sich konkretisierende Bedrohungslage durch jihadistische Gewalttäter zugrunde.

2. Inwiefern entsprach der (ggf. simulierte bzw. nur angenommene) Einsatz der Bundeswehr bei diesen Übungen nach Auffassung der Bundesregierung jeweils den vom Bundesverfassungsgericht aufgestellten Maßstäben angesichts der Tatsache, dass der bayerische Innenminister Joachim Hermann nur in sehr allgemeiner Form davon sprach, die Polizei könne an ihre Kapazitätsgrenze stoßen, und bei „extremen Fällen“ sei es nicht vermittelbar, auf den Einsatz der Bundeswehr zu verzichten (www.stmi.bayern.de/med/aktuell/archiv/2018/180619baytex/index.php)?

Woraus resultierte die Überlastung der originär zuständigen Polizeikräfte, und worin zeigten sich die vom Bundesverfassungsgericht geforderten „katastrophischen Dimensionen“ des Unglücksfalls?

Die Bundeswehr hat in den Übungen im Rahmen von Artikel 35 Absatz 1 des Grundgesetzes (GG – Amtshilfe) unterstützt, in der Übung BAYTEX auch im Rahmen von Artikel 35 Absatz 2 Satz 2 GG, sodass sich die Frage nach den katastrophischen Dimensionen nur in Bezug auf die BAYTEX, der ein Szenario vergleichbar demjenigen der GETEX zugrunde lag, stellt (siehe auch Antwort zu den Fragen 1 und 5). Das Vorliegen eines besonders schweren Unglücksfalls wurde insoweit in Übereinstimmung mit dem Grundgesetz sowie der einschlägigen Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts geprüft.

Hierzu wird ergänzend auf die Vorbemerkung der Bundesregierung in der Antwort auf die Kleine Anfrage der Fraktion DIE LINKE. auf Bundestagsdrucksache 19/1243 und auf die Antwort der Bundesregierung zu Frage 4 der Kleinen Anfrage der Fraktion DIE LINKE. auf Bundestagsdrucksache 18/12066 verwiesen.

3. Welchen zeitlichen Umfang (bitte Zeitraum angeben) hatten diese Übungen, auf welche Örtlichkeiten erstreckten sie sich (bei reinen Stabsrahmenübungen bitte angeben, in Bezug auf welche Örtlichkeiten der Einsatz simuliert bzw. angenommen wurde)?

Name der Übung	Landeskatastrophenschutzübung Hessen	Landeskatastrophenschutzübung „THEMIS 2017“ Sachsen-Anhalt	Bayerische Terrorismusabwehr Exercise (BAYTEX 2018)
Zeitraum	8. September 2017	28. und 29. November 2017	18. und 19. Juni 2018
Ort	Fiktive Katastrophenlage durch Hochwasser im gesamten Land Hessen, insb. am Main; fiktives Teilszenario in Frankfurt; reale Übung der Zusammenarbeit auf dem Übungsgelände der Feuer- und Rettungswache 1 in Frankfurt am Main	Fiktive Übungsorte: Erfurt, München, Berlin, Bielefeld, Hamburg, Halle, Merseburg, Bundesautobahnen und Bundesstraßen im Land Sachsen-Anhalt	Fiktiver Übungsort: „A“-Stadt

4. Wie viele Personen beteiligten sich an den Übungen (bitte nach Bundeswehr, Bundespolizei, Länderpolizeien, THW, Rettungskräften und ggf. weiteren Organisationen, Institutionen, Unternehmen usw. aufschlüsseln)?

Was war deren jeweiliger Übungsschwerpunkt (bei reinen Stabsrahmenübungen bitte zusätzlich angeben, der Einsatz wie vieler Kräfte jeweils angenommen wurde)?

Name der Übung	Landeskatastrophenschutzübung Hessen	Landeskatastrophenschutzübung „THEMIS 2017“ Sachsen-Anhalt	Bayerische Terrorismusabwehr Exercise (BAYTEX 2018)
Personalbeteiligung Bundeswehr	ca. 20 Personen	ca. 15 Personen	ca. 130 Personen
Personalbeteiligung Bundespolizei	-	1	4
Personalbeteiligung THW	-	9	85
Personalbeteiligung BBK	-	-	-

Die Landesübungen wurden unter der Führung der jeweiligen Landesbehörden durchgeführt. Insoweit liegen der Bundesregierung zum Umfang der Personalbeteiligung weiterer Teilnehmer keine Erkenntnisse vor.

Hinsichtlich der Übungsschwerpunkte der Bundeswehr wird auf die Antwort zu Frage 6 verwiesen.

An der Landeskatastrophenschutzübung „THEMIS 2017“ war die Bundespolizei lediglich am zweiten Übungstag mit einem „Fachberater Bundespolizei“ zur Unterstützung der Stadt Halle als Katastrophenschutzbehörde beteiligt. Im Rahmen der BAYTEX wurde die Bundespolizei zur Unterstützung der Landespolizei Bayern bei Sicherungsmaßnahmen der Verletztensammelstelle eingesetzt. Darüber hinaus war die Lage- und Einsatzzentrale der Bundespolizeidirektion München in den Informationsfluss der Übungslage eingebunden.

Die Aufgabenschwerpunkte der Bundesanstalt Technisches Hilfswerk (THW) im Rahmen der BAYTEX lagen im Üben von Anforderungswegen durch polizeiliche Kräfte in den Stäben, von praktischen Rettungselementen zur Rettung und Bergung von verletzten Personen und Stabilisierung von beschädigten Gebäudestrukturen sowie der Teilnahme an der Technikausstellung; im Rahmen von THEMIS 2017 in der Verstärkung der für die Übung eingerichteten Stäbe.

5. Inwieweit lag den Übungen der (ggf. nur simulierte oder angenommene) Einsatz (bzw. die Androhung des Einsatzes) von Gewalt seitens der Bundeswehr zugrunde, und welchen Zweck sollte dies jeweils erfüllen?

Bei der BAYTEX 2018 erfolgte gemäß Szenario die Gestellung von Objektschutzkräften der Bundeswehr und die Einrichtung einer gemeinsamen Kontrollstelle mit der Polizei im Rahmen von Artikel 35 Absatz 2 Satz 2 GG. Dies schließt grundsätzlich die Inanspruchnahme hoheitlicher Zwangs- und Eingriffsbefugnisse ein. Dabei handelten die Streitkräfte unter der Gesamtleitung der Polizei.

Bei den übrigen Übungen wurden keine Anträge nach Artikel 35 Absatz 2 Satz 2 GG gestellt.

6. Welche Unterstützungsleistungen im Rahmen der Übungen wurden jeweils an die Bundeswehr herangetragen, und wie wurden diese Ersuchen jeweils beschieden (bitte vollständig angeben)?

Inwieweit wurden die Hilfeleistungen auch tatsächlich geprobt bzw. simuliert?

Welche dieser Unterstützungsleistungen haben bzw. hätten (bei Umsetzung in „echte“ Einsätze) Grundrechtseingriffe gegenüber Bürgerinnen und Bürgern dargestellt?

Name der Übung	Landeskatastrophenschutzübung Hessen	Landeskatastrophenschutzübung „THEMIS 2017“ Sachsen-Anhalt	Bayerische Terrorismusabwehr Exercise (BAYTEX 2018)
Amtshilfe gemäß Art. 35 Abs. 1 GG			
Unterstützungsleistung	1. Geschützter Transportraum für Verletzte	1. Geschützter Transportraum für Polizeikräfte 2. Geschützter Transportraum für Verletzte 3. Bereitstellung von geschütztem Transportraum und Absperrmaterial, sowie Unterstützung beim Auf- und Abbau von polizeilichen Kontrollstellen 4. Einsatz von Informations- und Kommunikationsmitteln 5. Unterstützung Personentransport 6. Unterstützung mit mobiler Stromversorgung	1. Geschützter Transportraum für Verletzte 2. Luftbeweglicher Verletzentransport mit Hubschrauber 3. Fähigkeiten zur Detektion/Dekontamination von chemischen Stoffen 4. Fähigkeiten zur Entschärfung von Sprengkörpern
Entscheidung als Annahme für die Übung	Antrag gebilligt mit Auflagen	Anträge gebilligt, z. T. mit Auflagen	Anträge gebilligt, z. T. mit Auflagen
Darstellung der Unterstützungsleistung	Real geprobt	Simuliert	Real geprobt
Hilfeleistungen gemäß Rahmen Art. 35 Abs. 2 S. 2 GG			
Unterstützungsleistung	Nicht beantragt	Nicht beantragt	1. Objektschutz gemeinsam unter Führung der Polizei 2. Aufbau, Absicherung und Betrieb einer Kontrollstelle gemeinsam unter Führung der Polizei
Entscheidung als Annahme für die Übung			Anträge mit Auflagen gebilligt
Darstellung der Unterstützungsleistung			Real geprobt

Im Übrigen wird auf die Antwort zu Frage 5 verwiesen, in der grundrechtsrelevante Unterstützungsleistungen abschließend aufgeführt sind.

7. Inwiefern basierte die Einbeziehung der Bundeswehr jeweils auf Artikel 35 Absatz 1, 2 oder 3 bzw. auf Artikel 87a des Grundgesetzes oder ggf. auf anderen Rechtsgrundlagen (bitte anführen)?

Maßnahmen auf Grundlage der Artikel 35 Absatz 3 und 87a GG waren nicht Bestandteil der genannten Übungen. Im Übrigen wird auf die Antwort zu den Fragen 2, 5 und 6 verwiesen.

8. Wie lauteten die an die Antragsteller übermittelten Entscheidungen über Hilfeleistungsanträge im Rahmen der Übung GETEX (auf Bundestagsdrucksache 18/12066, Antwort zu Frage 7a wird verwiesen; bitte in Hinsicht auf jeden einzelnen Hilfeleistungsantrag beantworten)?

Amtshilfeanträge im Rahmen von GETEX		
Lfd. Nr.	Hilfeleistungsersuchen	An die Antragsteller übermittelte Entscheidung
AH 001	Kampfmittelaufklärung	Gebilligt
AH 002	Transportkapazitäten, Versorgung von Verletzten	Gebilligt mit Auflagen
AH 003	Transportkapazitäten, Sicherungs- und Überwachungsaufgaben	Gebilligt mit Auflagen
AH 004	Transportkapazitäten	Gebilligt
AH 005	Sicherungs- und Überwachungsaufgaben	Gebilligt mit Auflagen
AH 006	Aufklärung aus der Luft	Gebilligt mit Auflagen
AH 007	Aufbau einer Richtfunkstrecke	Gebilligt
AH 008	Kampfmittelabwehr, Kampfmittelaufklärung	Gebilligt
AH 009	Betrieb von Beleuchtungstechnik und Wärmebildgeräten	Gebilligt
AH 010	Transportkapazitäten, Sicherungs- und Überwachungsaufgaben	Gebilligt
AH 011	Transportkapazitäten, Sicherungs- und Überwachungsaufgaben	Gebilligt
AH 012	Sicherungs- und Überwachungsaufgaben	Gebilligt
AH 013	Kampfmittelabwehr	Gebilligt
AH 014	Versorgung	Gebilligt
AH 015	Sicherungs- und Überwachungsaufgaben	Gebilligt
AH 016	Sicherungs- und Überwachungsaufgaben	Gebilligt
AH 017	Transportkapazitäten, Versorgung von Verletzten	Gebilligt
AH 018	Kampfmittelabwehr	Gebilligt
AH 019	Transportkapazitäten	Gebilligt
AH 020	Allgemeine Unterstützungsleistung	Gebilligt
AH 021	Kampfmittelabwehr	Gebilligt
AH 022	Aufklärung aus der Luft	Gebilligt
AH 023	Sicherungs- und Überwachungsaufgaben	Gebilligt
AH 024	Unterbringung, Transportkapazitäten	Gebilligt

Amtshilfeanträge im Rahmen von GETEX		
Lfd. Nr.	Hilfeleistungersuchen	An die Antragsteller übermittelte Entscheidung
AH 025	Versorgung von Verletzten	Gebilligt
AH 026	-	Nummer fälschlicherweise vergeben; daher keine Entscheidung
AH 027	Kampfmittelabwehr, Kampfmittelaufklärung	Gebilligt
AH 028	Transportkapazitäten	Gebilligt
AH 029	Transportkapazitäten	Gebilligt
AH 030	Beraten, Bewerten, Erkennen und Aufspüren sowie Abwehr, Dekontamination und Untersuchung zu Schäden und Folgewirkungen gesundheitsgefährdender chemischer und biologischer Substanzen	Gebilligt
AH 031	Allgemeine Unterstützungsleistung	Gebilligt
AH 032	Allgemeine Unterstützungsleistung	Gebilligt
AH 033	Versorgung	Gebilligt
AH 034	Kampfmittelabwehr	Gebilligt
AH 035	Aufklärung aus der Luft	Gebilligt
AH 036	Aufklärung aus der Luft	Gebilligt
AH 037		Antrag von Antragsteller zurückgezogen; daher keine Entscheidung
AH 038	Allgemeine Unterstützungsleistung	Gebilligt
AH 039	Sicherungs- und Überwachungsaufgaben	Gebilligt
AH 040	-	Nummer fälschlicherweise vergeben; daher keine Entscheidung
AH 041	Sicherungs- und Überwachungsaufgaben	Gebilligt
AH 042	Transportkapazitäten	Gebilligt
AH 043	Transportkapazitäten, Versorgung von Verletzten	Gebilligt mit Auflagen
AH 044	Kampfmittelabwehr	Gebilligt mit Auflagen
AH 045	Kampfmittelabwehr	Gebilligt
AH 046	Transportkapazitäten, Versorgung von Verletzten	Gebilligt
AH 047	Sicherungs- und Überwachungsaufgaben	Nicht gebilligt
AH 048	Sicherungs- und Überwachungsaufgaben	Nicht gebilligt

9. Welche Maßnahmen hat die Bundesregierung bislang unternommen, um die Schlussfolgerungen aus der GETEX-Übung umzusetzen (bitte vollständig angeben und möglichst konkret bezeichnen)?

Inwiefern ist die vorgesehene „Intensivierung und Verfestigung der Zusammenarbeit zwischen Verwaltungs-/Polizeistäben der Länder und Verbindungselementen der Bundeswehr“ auf den Weg gebracht worden?

Hinsichtlich der Empfehlung, die Anpassung der Prozesse und Kommunikationswege in künftigen Übungen zu kontrollieren und zu optimieren, sowie der Intensivierung und Verfestigung der Zusammenarbeit zwischen Verwaltungs-/Polizeistäben der Länder und Verbindungselementen der Bundeswehr wird auf die Teilnahme der Bundeswehr an den in der Antwort zu Frage 1 genannten Übungen verwiesen.

In Umsetzung der Empfehlung, gemeinsame Informations- und Fortbildungsveranstaltungen zu etablieren, ist noch für 2018 eine Fortbildungsveranstaltung für Vertreter von Polizeien und Bundeswehr geplant.

Im Übrigen wird auf die Antwort der Bundesregierung zu den Fragen 5 und 9 der Kleinen Anfrage der Fraktion DIE LINKE. auf Bundestagsdrucksache 19/1243 verwiesen. Die dargestellten Handlungsempfehlungen befinden sich in der Umsetzung.

10. Welche weiteren Übungen gemeinsam mit Polizeikräften sind nach Kenntnis der Bundesregierung derzeit geplant (bitte Szenario, Ort und Zeitraum angeben)?

In der Verantwortung der Bundeswehr wird die Katastrophenschutzübung „STANDHAFTER BÄR 2019“ vom 3. bis 7. Juni 2019 geplant. Das Übungsszenario befindet sich in der Erstellung.

In den Gremien der IMK wird derzeit geprüft, ob auf Seiten der Länder Bedarf an einer neuerlichen GETEX im Jahr 2019 gesehen wird.

11. Welche Schlussfolgerungen zieht die Bundesregierung bislang aus dem Verlauf der hier erfragten militärisch-polizeilichen Übungen, und wie erklärt sie allfällige Abweichungen aus den Schlussfolgerungen der GETEX-Übung?

Das Bundesministerium der Verteidigung (BMVg) sieht sich aufgrund des Verlaufes der Übungen in der Umsetzung der Handlungsfelder (siehe hierzu die Antwort der Bundesregierung zu Frage 5 der Kleinen Anfrage der Fraktion DIE LINKE. auf Bundestagsdrucksache 19/1243) bestätigt.

12. Inwiefern beteiligen sich die Bundesregierung und das Bundesministerium der Verteidigung an der Auswertung der zurückliegenden Übungen, wer nimmt noch an der Auswertung teil, und inwiefern nimmt die Bundesregierung bzw. das Bundesministerium der Verteidigung (ggf. ergänzend) eigene Auswertungen vor, und bis wann sollen diese vorliegen (soweit Auswertungen zu den einzelnen Übungen bereits vorliegen, diese bitte jeweils zusammenfassen und wesentliche Aussagen angeben)?

Die Auswertung der Übungen erfolgt in der Verantwortung der übungskordinierenden Innenbehörden in den Ländern Hessen, Sachsen-Anhalt und Bayern. Die Bundesregierung nimmt keine eigene Auswertung der Übungen auf Länderebene vor. Der mit der Durchführung beauftragte, dem BMVg nachgeordnete Bereich

führt eigene, interne Auswertungen durch. Für die Übungen in Hessen und Sachsen-Anhalt ist die interne Auswertung der Bundeswehr abgeschlossen. Das Ergebnis der internen Auswertung der Bundeswehr für die BAYTEX 2018 soll dem BMVg Anfang August 2018 vorgelegt werden.

Die wesentliche Aussage der Bundeswehr zu den aufgeführten drei Übungen findet ihren Ausdruck in der Empfehlung, zur Optimierung der praktischen Zusammenarbeit zwischen Behörden der polizeilichen und nichtpolizeilichen Gefahrenabwehr und den Hilfsorganisationen sowie der Bundeswehr weitere Übungen durchzuführen. Ergänzend wird auf die Antwort zu Frage 11 verwiesen.

