

## Unterrichtung

durch die Bundesregierung

**Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Justizkosten- und des  
Rechtsanwaltsvergütungsrechts  
(Kostenrechtsänderungsgesetz 2021 – KostRÄG 2021)  
– Drucksache 19/23484**

## Stellungnahme des Bundesrates und Gegenäußerung der Bundesregierung

### Stellungnahme des Bundesrates

Der Bundesrat hat in seiner 995. Sitzung am 6. November 2020 beschlossen, zu dem Gesetzentwurf gemäß Artikel 76 Absatz 2 des Grundgesetzes wie folgt Stellung zu nehmen:

#### 1. Zum Gesetzentwurf allgemein

Mit dem Gesetzentwurf soll u. a. die gesetzliche Rechtsanwaltsvergütung angehoben werden. Auch die Honorare von Sachverständigen, Dolmetscherinnen und Dolmetschern sowie von Übersetzerinnen und Übersetzern nach dem Justizvergütungs- und -entschädigungsgesetz (JVEG) sollen u. a. angepasst werden. Die Anhebungen erfolgen mit Blick auf die wirtschaftliche Entwicklung. Mit der Erhöhung der Rechtsanwaltsgebühren sowie der Anpassung der Vergütungen und Entschädigungen nach dem JVEG sind höhere Ausgaben des Staates in Rechtssachen verbunden. Gleichzeitig sind auch die Sach- und Personalkosten der Justiz gestiegen. Daher bedürfen auch die Gerichtsgebühren einer Anpassung. Jedoch haben diese Änderungen nicht unerhebliche strukturelle Kostenfolgen für die Länder. Nach dem Gesetzentwurf ergibt sich eine jährliche Belastung für die Länder von rd. 175 Mio. Euro. Die Länder fordern den Bund in diesem Zusammenhang zur vollständigen Kostenkompensation aller den Ländern durch den Gesetzentwurf entstehenden Mehrbelastungen auf.

#### 2. Zu Artikel 1 Absatz 1 Nummer 01 – neu – (§ 12 Absatz 6 Satz 1 GKG)

Absatz 2 Nummer 23a – neu – (Nummer 2110<sub>0</sub> KV GKG)

Artikel 2 Absatz 2 Nummer 5a – neu – (Nummer 1600<sub>0</sub> KV FamGKG)

Artikel 4 Absatz 2 Nummer 13a – neu – (Nummer 1800a KV GNotKG)

Artikel 9a – neu – (§ 788 Absatz 1 Satz 2 ZPO)

Artikel 11 Absatz 01 – neu – (Inkrafttreten)

##### a) Artikel 1 ist wie folgt zu ändern:

##### aa) In Absatz 1 ist Nummer 1 folgende Nummer voranzustellen:

„01. In § 12 Absatz 6 Satz 1 werden nach den Wörtern „Über Anträge auf Erteilung“ die Wörter „einer vollstreckbaren Ausfertigung, wenn der Eintritt einer Tatsache oder einer

Rechtsnachfolge zu prüfen ist (§ 726 Absatz 1, §§ 727 bis 729, §§ 738, 742, 744, 744a, 745 Absatz 2 und § 749 ZPO), auf Erteilung“ eingefügt.“

bb) In Absatz 2 ist nach Nummer 23 folgende Nummer einzufügen:

„23a. Der Nummer 2110 wird folgende Nummer 21100 vorangestellt:

Nr.	Gebührentatbestand	Gebühr oder Satz der Gebühr nach § 34 GKG
„21100	Verfahren über die Erteilung einer vollstreckbaren Ausfertigung, wenn der Eintritt einer Tatsache oder einer Rechtsnachfolge zu prüfen ist (§ 726 Absatz 1, §§ 727 bis 729, §§ 738, 742, 744, 744a, 745 Absatz 2 und § 749 ZPO)..... Die Gebühr wird für jede vollstreckbare Ausfertigung gesondert erhoben. Sind wegen desselben Anspruchs in einem Mahnverfahren gegen mehrere Personen gesonderte Vollstreckungsbescheide erlassen worden und werden hiervon gleichzeitig mehrere vollstreckbare Ausfertigungen beantragt, wird die Gebühr nur einmal erhoben.	33,00 €“ ‘

b) In Artikel 2 Absatz 2 ist nach Nummer 5 folgende Nummer einzufügen:

„5a Der Nummer 1600 wird folgende Nummer vorangestellt:

Nr.	Gebührentatbestand	Gebühr oder Satz der Gebühr nach § 28 FamGKG
„16000	Verfahren über die Erteilung einer vollstreckbaren Ausfertigung, wenn der Eintritt einer Tatsache oder einer Rechtsnachfolge zu prüfen ist (§ 726 Absatz 1, §§ 727 bis 729, §§ 738, 742, 744, 744a, 745 Absatz 2 und § 749 ZPO)..... Die Gebühr wird für jede vollstreckbare Ausfertigung gesondert erhoben. Sind wegen desselben Anspruchs in einem Mahnverfahren gegen mehrere Personen gesonderte Vollstreckungsbescheide erlassen worden und werden hiervon gleichzeitig mehrere vollstreckbare Ausfertigungen beantragt, wird die Gebühr nur einmal erhoben.	33,00 €“ ‘

c) In Artikel 4 Absatz 2 ist nach Nummer 13 folgende Nummer einzufügen:

„13a Nach Nummer 18000 wird folgende Nummer eingefügt:

Nr.	Gebührentatbestand	Gebühr oder Satz der Gebühr nach § 34 GNotKG - Tabelle B
„18000a	Verfahren über die Erteilung einer vollstreckbaren Ausfertigung einer gerichtlichen Entscheidung oder eines gerichtlichen Vergleichs, wenn der Eintritt einer Tatsache oder einer Rechtsnachfolge zu prüfen ist (§ 726 Absatz 1, §§ 727 bis 729, §§ 738, 742, 744, 744a, 745 Absatz 2 und § 749 ZPO)..... Die Gebühr wird für jede vollstreckbare Ausfertigung gesondert erhoben.	33,00 €“ ‘

d) Nach Artikel 9 ist folgender Artikel einzufügen:

„Artikel 9a

Änderung der Zivilprozessordnung

In § 788 Absatz 1 Satz 2 der Zivilprozessordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 5. Dezember 2005 (BGBl. I S. 3202, 2006 I S. 431, 2007 I S. 1781), die zuletzt durch ... geändert worden ist, wird der Punkt am Ende durch ein Semikolon ersetzt und folgender Halbsatz angefügt: „dies gilt nicht, wenn die Ausfertigung und Zustellung deshalb veranlasst ist, weil eine Rechtsnachfolge auf Gläubigerseite eingetreten ist.“ ‘

e) In Artikel 11 wird Absatz 1 folgender Absatz vorangestellt:

„(01) Die Artikel 1 Absatz 1 Nummer 1, Absatz 2 Nummer 23a, Artikel 2 Absatz 2 Nummer 5a, Artikel 4 Absatz 2 Nummer 13 und Artikel 9a treten am ... [einsetzen: Datum des ersten Tages des vierten auf die Verkündung folgenden Kalendermonats] in Kraft“.

Begründung:

Die für die Zwangsvollstreckung erforderliche Erteilung der Vollstreckungsklausel durch das Gericht ist im Anwendungsbereich des GKG, FamGKG und GNotKG nach geltendem Recht in fast allen Fällen gerichtsbüchrenfrei. Eine Ausnahme stellt der nach Nummer 2110 KV GKG, Nummer 1600 KV FamGKG und Nummer 18001 KV GNotKG gebührenpflichtige Antrag auf Erteilung einer weiteren vollstreckbaren Ausfertigung gemäß § 733 ZPO dar.

Die Gebührenfreiheit der Erteilung der „einfachen“ Vollstreckungsklausel gemäß § 724 ZPO ist sachlich gerechtfertigt. Es handelt sich um eine in gerichtlichen Verfahren regelmäßig vorkommende Tätigkeit, die vom Urkundsbeamten der Geschäftsstelle vorgenommen wird und keinen besonderen Prüfungs- oder Einarbeitungsaufwand beinhaltet. Dieser Aufwand ist mit den Gebühren für das gerichtliche Verfahren im Allgemeinen abgegolten.

Dagegen handelt es sich bei der Gebührenfreiheit der auf die Erteilung einer „qualifizierten“ Vollstreckungsklausel gerichteten Verfahren um eine sachlich nicht gerechtfertigte Gebührenlücke. Diese Verfahren stehen nicht in unmittelbarem Zusammenhang mit dem Erkenntnisverfahren und bedeuten für die Rechtspflegerin bzw. den Rechtspfleger (§ 20 Absatz 1 Nummer 12 RPflG) einen erheblichen zusätzlichen Prüfaufwand, da in der Regel anhand von öffentlichen oder öffentlich beglaubigten Urkunden eine materiell-rechtliche Prüfung der Rechtsnachfolge vorzunehmen ist. Es kommt nicht selten vor, dass ganze Ketten von Rechtsnachfolgen zu prüfen sind oder dass Anträge wegen nicht formgerechter Nachweise zurückgewiesen werden müssen. Auch im Hinblick auf die im Einzelfall angezeigte Anhörung des Schuldners nach § 730 ZPO gestalten sich die Verfahren deutlich aufwändiger. Hinzu kommt, dass die Erteilung einer qualifizierten Klausel der Vermeidung eines weiteren gerichtlichen Erkenntnisverfahrens dient (insbesondere der Klage nach § 731 ZPO), für das wiederum die Gebühren für das gerichtliche Verfahren im Allgemeinen anfallen würden, so dass die vollständige Gebührenfreiheit auch unter diesem Gesichtspunkt unbillig erscheint.

Nach bisherigem Recht ist nur die Erteilung einer vollstreckbaren Ausfertigung einer notariellen Urkunde im Geltungsbereich des Gerichts- und Notarkostengesetzes gebührenpflichtig, wenn der Eintritt einer Tatsache oder einer Rechtsnachfolge zu prüfen ist. Nach den Nummern 18000 und 23803 KV GNotKG fällt hierfür eine 0,5 Gebühr für das Gericht bzw. für den Notar an. Diese Gebührenlücke soll dadurch geschlossen werden, dass künftig auch für die Erteilung einer vollstreckbaren Ausfertigung einer gerichtlichen Entscheidung oder eines gerichtlichen Vergleichs Gebühren erhoben werden, wenn der Eintritt einer Tatsache oder einer Rechtsnachfolge zu prüfen ist.

Anders als nach den bisherigen Nummern 18000 und 23803 KV GNotKG für die Erteilung einer vollstreckbaren Ausfertigung einer notariellen Urkunde in den Fällen der §§ 726 bis 729 ZPO soll für die Erteilung einer qualifizierten Klausel für gerichtliche Entscheidungen und gerichtliche Vergleiche aus Gründen der kostenrechtlichen Vereinfachung keine Wertgebühr, sondern eine Festgebühr entstehen. Mit Blick auf die für die qualitativ weniger anspruchsvolle Erteilung einer weiteren vollstreckbaren Ausfertigung anfallenden Gebühren (bisher Nummern 2110 KV GKG, 1600 KV FamGKG und 18001 KV GNotKG) scheint für die Erteilung einer qualifizierten Rechtsnachfolgeklausel angesichts der komplexen Prüfung materiell-rechtlicher Fragen eine um 50 Prozent höhere Gebühr angemessen.

Die Anmerkung zu den bisherigen Nummern 2110 KV GKG und 1600 KV FamGKG trägt den Besonderheiten des maschinellen Mahnverfahrens Rechnung und soll durch eine dem Wortlaut entsprechende Anmerkung zu Nummern 21100 – neu – KV GKG und 16000 – neu – KV FamGKG auch für die Erteilung einer qualifizierten Vollstreckungsklausel gelten.

Die Erteilung einer qualifizierten Vollstreckungsklausel soll von der Zahlung der Gebühr abhängig gemacht werden. Die in § 12 Absatz 6 Satz 1 GKG normierte Vorauszahlungsverpflichtung gilt bereits für die Erteilung einer weiteren vollstreckbaren Ausfertigung nach § 733 ZPO. Gründe für eine anderweitige Behandlung qualifizierter Vollstreckungsklauseln sind nicht ersichtlich.

Kostenschuldner der Gebühr für die Erteilung einer vollstreckbaren Ausfertigung einer gerichtlichen Entscheidung oder eines gerichtlichen Vergleichs, wenn der Eintritt einer Tatsache oder einer Rechtsnachfolge

zu prüfen ist, ist grundsätzlich der Antragsteller. Soweit § 29 Nummer 4 GKG, § 24 Nummer 4 FamGKG und § 27 Nummer 4 GNotKG daneben die Haftung des Vollstreckungsschuldners für die notwendigen Kosten der Zwangsvollstreckung vorsehen, darf der Vollstreckungsschuldner dann nicht mit den Kosten für die Erteilung einer qualifizierten Vollstreckungsklausel belastet werden, wenn diese auf Grund von vom Gläubiger zu vertretenden Umständen veranlasst ist. Dies gilt insbesondere für alle Fälle der Rechtsnachfolge auf der Seite des Gläubiger. Zur Vermeidung kostenrechtlicher Streitigkeiten soll eine klarstellende Regelung in § 788 Absatz 1 Satz 2 ZPO aufgenommen werden.

Im Hinblick auf die erforderlichen technischen Anpassungen der Fachanwendungen und des automatisierten gerichtlichen Mahnverfahrens sollen die Änderungen erst drei Monate nach der Verkündung des Gesetzes in Kraft treten.

3. Zu Artikel 2 Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe b (Anmerkung zu Nummer 1311 Absatz 5 KV FamGKG)  
Nummer 3 (Anmerkung zu Nummer 1312 Satz 2 KV FamGKG)  
Artikel 4 Absatz 2 Nummer 2 (Anmerkung zu Nummer 11101 Absatz 3 KV)  
Nummer 3 Buchstabe b (Anmerkung zu Nummer 11102 Absatz 2 KV GNotKG)  
Nummer 5 (Anmerkung zu Nummer 11104 KV Absatz 4 KV GNotKG)  
Nummer 7 (Anmerkung zu Nummer 12311 Absatz 3 KV GNotKG)

In Artikel 2 Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe b, Nummer 3, Artikel 4 Absatz 2 Nummer 2, Nummer 3 Buchstabe b, Nummer 5 und Nummer 7 ist jeweils die Angabe „50,00 €“ durch die Angabe „100,00 €“ zu ersetzen.

#### Begründung:

Die Änderung bezieht sich auf die parallel geregelte Einführung einer Festgebühr für Betreuungen, Dauerpflegschaften, Nachlasspflegschaften und Vormundschaften mit einer Dauer von bis zu drei Monaten. Die mit dem Gesetzentwurf beabsichtigte Absenkung der geltenden Mindestgebühren in Höhe von 200 Euro für die besonders praxisrelevanten Konstellationen Betreuung und Nachlasspflegschaft auf eine Festgebühr in Höhe von 50 Euro erscheint sachlich nicht gerechtfertigt. Vielmehr ist eine Festgebühr in Höhe von 100 Euro geboten.

Im Hinblick auf die Zielsetzung des Gesetzentwurfs, die Gerichtsgebühren den steigenden Kosten anzupassen, ist in diesem Zusammenhang zu beachten, dass gerade zu Beginn eines Betreuungsverfahrens in den ersten drei Monaten ein höherer Bearbeitungsaufwand bei den Gerichten entsteht. So erfolgen persönliche Anhörungen, Beschlüsse über die Anordnung einer Betreuung, Vormundschaft oder Pflegschaft, die Auswahl, Bestellung und Verpflichtung eines Betreuers, Vormunds oder Pflegers, ggf. verbunden mit einer Einweisung in seine Aufgaben. Gerade zu Beginn einer Betreuung ergibt sich oftmals ein gesteigerter Aufwand auch für das Gericht durch Nachfragen von Betreuern zu Heimunterbringung oder Wohnungsauflösung. Schließlich ist auch in den meisten Fällen ein Vermögensverzeichnis vorzulegen und durch das Gericht auf Plausibilität zu prüfen. So entfällt ein großer Teil der gerichtlichen Tätigkeit bereits auf die ersten drei Monate eines Betreuungs- oder ähnlichen Verfahrens, für die eine Gebühr von 50 Euro nicht ansatzweise kostendeckend erscheint.

4. Zu Artikel 3 (Änderung des Gerichtsvollziehergesetzes)

Der Bundesrat fordert, im weiteren Gesetzgebungsverfahren auch im Gerichtsvollzieherkostengesetz eine lineare Anhebung der Gerichtsvollziehergebühren um 10 Prozent umzusetzen.

#### Begründung:

Wesentlicher Bestandteil des Entwurfs des Kostenrechtsänderungsgesetzes 2021 ist die Umsetzung des zwischen den Ländern sowie der Bundesrechtsanwaltskammer und dem Deutschen Anwaltverein abgestimmten Eckpunktepapiers zur Reform der Rechtsanwaltsvergütung mit einer linearen Erhöhung sowohl der Rechtsanwalts- als auch der Gerichtsgebühren um jeweils 10 Prozent. Gegen die Anhebung der Rechtsanwaltsgebühren bestehen im Ergebnis auch deshalb keine Bedenken, weil die mit der Reform verbundenen Mehrkosten für die Länder im Wesentlichen durch die Erhöhungen der Gerichtsgebühren gegenfinanziert werden können.

Darüber hinaus sieht der Gesetzentwurf die Anpassung der Honorare für Sachverständige, Sprachmittlerinnen und Sprachmittler, die Erhöhung der Entschädigungen für ehrenamtliche Richterinnen und Richter sowie für Zeuginnen und Zeugen im Justizvergütungs- und -entschädigungsgesetz vor. Eine Gegenfinanzierung für die Reform des Justizvergütungs- und -entschädigungsgesetzes ist hingegen bislang nicht in ausreichendem Umfang vorgesehen.

Allein vor diesem Hintergrund ist auch eine lineare Anhebung der Gerichtsvollziehergebühren um 10 Prozent im Gerichtsvollzieherkostengesetz erforderlich, um die sich aus dem Kostenrechtsänderungsgesetz 2021 ergebenden Mehrbelastungen der Länderhaushalte zu kompensieren.

Ungeachtet dessen ist eine Anhebung der Gerichtsvollziehergebühren um 10 Prozent auch folgerichtig: Die Gebühren des Gerichtsvollzieherkostengesetzes sind zuletzt zum 1. August 2013 erhöht worden. Die in der Begründung für die Anhebung der Rechtsanwaltsvergütung und der Honorare nach dem Justizvergütungs- und -entschädigungsgesetz angeführten Argumente treffen in gleichem Maße auf den Gerichtsvollzieherbereich zu. Die Anhebung dürfte mit Blick auf die allgemeine wirtschaftlichen Entwicklung und die erheblichen Steigerungen bei Personal- und Sachkosten (etwa Hard- und Software, Miete und Mietnebenkosten, Benzin, Büromaterial und Porto) auch geboten sein.

Für die Anhebung der Gerichtsvollziehergebühren spricht auch, dass mit dem Entwurf eines Gesetzes zur Fortentwicklung des Sanierungs- und Insolvenzrechts (Sanierungsrechtsfortentwicklungsgesetz) derzeit eine Anpassung der Insolvenzverwaltervergütung geplant ist, die gleichfalls mit der allgemeinen Preis- und Einkommensentwicklung begründet wird.

Dass im Rahmen des Gesetzgebungsverfahrens zur Verbesserung des Verbraucherschutzes im Inkassorecht derzeit versucht wird, eine Begrenzung der Inkassokosten zu erreichen, steht dem nicht entgegen. Denn von der linearen Erhöhung der Rechtsanwaltsvergütung profitieren die im Zwangsvollstreckungsverfahren tätigen Rechtsanwältinnen und Rechtsanwälte ebenfalls.

5. Zu Artikel 4 Absatz 2 Nummer 28 (Nummer 22125 und Nummer 22126 – neu – KV GNotKG)

Artikel 4 Absatz 2 Nummer 28 ist wie folgt zu fassen:

„28. Nummer 22125 wird durch die folgenden Nummern 22125 und 22126 ersetzt:

Nr.	Gebührentatbestand	Gebühr oder Satz der Gebühr nach § 34 GNotKG - <b>Tabelle B</b>
„22125	Erzeugung von strukturierten Daten in Form der Extensible Markup Language (XML) oder einem nach dem Stand der Technik vergleichbaren Format für eine automatisierte Weiterbearbeitung ..... Die Gebühr entsteht neben anderen Gebühren dieses Unterabschnitts gesondert.	0,5 - höchstens 250,00 €
22126	Die Gebühr 22125 entsteht neben der Gebühr 25101: Die Gebühr 22125 beträgt: .....	20,00 €“ ‘

Begründung:

Der Gesetzentwurf sieht eine vollständige Abschaffung der Gebühr Nummer 22125 KV GNotKG (sog. XML-Gebühr) in den Fällen der Nummer 25101 KV GNotKG vor, d. h. vor allem bei der Übermittlung von Löschungszustimmungen und -anträgen betreffend Grundpfandrechte sowie von Protokollen der Wohnungseigentümergeinschaft über die Bestellung des Verwalters an das Grundbuchamt.

Tatsächlich besteht nach der aktuellen Rechtslage in diesen Fällen eine erhebliche Diskrepanz zwischen Be glaubigungs- und XML-Gebühr, die den Beteiligten nicht zu vermitteln ist. Diese führt in der Praxis im Freistaat Sachsen dazu, dass beteiligte Bürgerinnen und Bürger zur Umgehung der hohen XML-Gebühr ihre Unterlagen in Papierform beim Grundbuchamt einreichen, wo diese mit erheblichem zeitlichen und personellen Aufwand digitalisiert werden müssen, ohne dass die Justiz hierfür auf einen Gebührentatbestand zurückgreifen kann.

Deshalb bestand und besteht im Hinblick auf die XML-Gebühr ein dringender Handlungsbedarf. Ziel muss es aber sein, diesen Anreizen entgegenzuwirken und Medienbrüche auf Seiten der Grundbuchämter zu vermeiden.

Die nun vorgesehene vollständige Abschaffung der XML-Gebühr lässt allerdings befürchten, dass diese Fehlanreize beibehalten, wenn nicht sogar vertieft werden und so weiterhin erhebliche Nachteile für den elektronischen Rechtsverkehr in Grundbuchsachen bewirken. Zwar dürften die Bürgerinnen und Bürger hier nach künftig kein Interesse mehr daran haben, ihre Unterlagen in Papierform beim Grundbuchamt einzureichen. Weil aber für die Notarinnen und Notare unverändert keine Pflicht zur Einreichung der Unterlagen besteht, steht zu befürchten, dass nunmehr ihnen gegenüber der Fehlanreiz gesetzt wird, den eigenen Aufwand dadurch zu vermeiden, dass sie die Einreichung – gleich in welcher Form ablehnen.

Daran kann die Justiz indes kein Interesse haben. Vielmehr ist eine medienbruchfreie Anlieferung qualitativ hochwertiger und übersichtlich strukturierter Daten in aufbereiteter und verarbeitungsfähiger Form für das Funktionieren des elektronischen Rechtsverkehrs – hier in Grundbuchsachen – essentiell.

Dass den Notarinnen und Notaren mit der Umwandlung der Daten und Einreichung im XML-Format ein Aufwand entsteht, welcher mit der Beglaubigungsgebühr von 20 EUR nicht abgegolten wird, steht außer Zweifel. Dieser sollte zumindest insoweit honoriert werden, dass ein Anreiz für die justizseitig gewünschte Anlieferung der Daten geschaffen wird.

Nach Einschätzung der Notarkammer Sachsen erscheint eine Festgebühr im Bereich zwischen 10,00 und 30,00 Euro geeignet, einerseits das Verhältnis zur Beglaubigungsgebühr zu wahren und andererseits den Aufwand im Notariat angemessen zu vergüten sowie die sachlich-personelle Entlastung der Grundbuchämter und die Vorteile des Bürgers sowie der Allgemeinheit in pauschalierter Form zu erreichen.

Daher wird vorgeschlagen, eine Festgebühr von 20 EUR einzuführen.

6. Zu Artikel 6 Absatz 1 Nummer 8 (§ 9 Absatz 5 Satz 1 JVEG)

In Artikel 6 Absatz 1 Nummer 8 ist in § 9 Absatz 5 Satz 1 die Angabe „90 Euro“ durch die Angabe „85 Euro“ zu ersetzen.

Begründung:

Das Honorar für Dolmetscherinnen und Dolmetscher ist gegenüber der Fassung des Gesetzentwurfs um 5 Euro auf 85 Euro herabzusetzen, um dem Umstand Rechnung zu tragen, dass Dolmetschdienstleistungen außerhalb des Anwendungsbereichs des JVEG oftmals zu wesentlich geringeren Vergütungssätzen erbracht werden. Dies gilt zunächst für die Vergütung der eigentlichen Dolmetschleistungen, da nach den Ergebnissen der Marktanalyse (Seite 141) der freie Markt für Dolmetsch- und Übersetzungsdienstleistungen stark umkämpft ist, viel Bewegung herrscht und von großer Konkurrenz mit „Dumpingpreisen“ geprägt ist. Eine weitere Besserstellung gegenüber den Verhältnissen auf dem freien Markt erfahren die Dolmetscherinnen und Dolmetscher im Anwendungsbereich des JVEG durch die fortbestehende Möglichkeit, Reisezeiten zu den gleichen Sätzen wie die Zeit der eigentlichen Leistungserbringung abzurechnen. Im Gegensatz dazu haben die meisten in der Marktanalyse (Seite 111) befragten Dolmetscher angegeben, ihre Zeiten für die An- und Abreise lediglich als Pauschale abzurechnen. Schließlich kann nicht unberücksichtigt bleiben, dass Vergütungsansprüche gegen die öffentliche Hand frei von Ausfallrisiken sind.

7. Zu Artikel 6 Absatz 2 (Anlage 1 Teil 1 zu § 9 Absatz 1 Satz 1 JVEG)

In Artikel 6 Absatz 2 ist Teil 1 der Anlage 1 zu § 9 Absatz 1 Satz 1 wie folgt zu fassen:

„Nr.“	Sachgebietsbezeichnung	Stundensatz (Euro)
1	Abfallstoffe einschließlich Altfahrzeuge und -geräte	115
2	Akustik, Lärmschutz	90
3	Altlasten und Bodenschutz	80

„Nr.	Sachgebietsbezeichnung	Stundensatz (Euro)
4	<i>Bauwesen – soweit nicht Sachgebiet 13 – einschließlich technische Gebäudeausrüstung</i>	
4.1	Planung	100
4.2	handwerklich-technische Ausführung	90
4.3	Schadensfeststellung und -ursachenermittlung	100
4.4	Bauprodukte	100
4.5	Bauvertragswesen, Baubetrieb und Abrechnung von Bauleistungen	100
4.6	Geotechnik, Erd- und Grundbau	95
5	Berufskunde, Tätigkeitsanalyse und Expositionsermittlung	110
6	<i>Betriebswirtschaft</i>	
6.1	Unternehmensbewertung, Betriebsunterbrechungs- und -verlagerungsschäden	125
6.2	Besteuerung	105
6.3	Rechnungswesen	100
6.4	Honorarabrechnungen von Steuerberatern	100
7	Bewertung von Immobilien und Rechten an Immobilien	110
8	Brandursachenermittlung	105
9	Briefmarken, Medaillen und Münzen	90
10	Einbauküchen	85
11	<i>Elektronik, Elektro- und Informationstechnologie</i>	
11.1	Elektronik (insbesondere Mess-, Steuerungs- und Regelungstechnik)	115
11.2	Elektrotechnische Anlagen und Geräte	110
11.3	Kommunikations- und Informationstechnik	110
11.4	Informatik	115
11.5	Datenermittlung und -aufbereitung	115
12	Emmissionen und Immissionen	90
13	Fahrzeugbau	95
14	Garten- und Landschaftsbau einschließlich Sportanlagenbau	85
15	Gesundheitshandwerke	80
16	Grafisches Gewerbe	110
17	Handschriften- und Dokumentenuntersuchung	100
18	Hausrat	105
19	Honorarabrechnungen von Architekten, Ingenieuren und Stadtplanern	140
20	Kältetechnik	115
21	<i>Kraftfahrzeuge</i>	
21.1	Kraftfahrzeugschäden und –bewertung	115
21.2	Kfz-Elektronik	90
22	Kunst und Antiquitäten	80

„Nr.	Sachgebietsbezeichnung	Stundensatz (Euro)
23	Lebensmittelchemie und -technologie	125
24	<i>Maschinen und Anlagen</i>	
24.1	Photovoltaikanlagen	105
24.2	Windkraftanlagen	115
24.3	Solarthermieanlagen	105
24.4	Maschinen und Anlagen im Übrigen	120
25	Medizintechnik und Medizinprodukte	100
26	Mieten und Pachten	110
27	Möbel und Inneneinrichtungen	85
28	Musikinstrumente	75
29	Schiffe, Wassersportfahrzeuge	90
30	Schmuck, Juwelen, Perlen, Gold- und Silberwaren	80
31	Schweiß- und Fügetechnik	90
32	Spedition, Transport, Lagerwirtschaft und Ladungssicherung	85
33	Sprengtechnik	85
34	Textilien, Leder und Pelze	70
35	Tiere – Bewertung, Haltung, Tierschutz und Zucht	80
36	<i>Ursachenermittlung und Rekonstruktion von Unfällen</i>	
36.1	bei Luftfahrzeugen	95
36.2	bei sonstigen Fahrzeugen	145
36.3	bei Arbeitsunfällen	115
36.4	im Freizeit- und Sportbereich	90
37	Verkehrsregelungs- und Verkehrsüberwachungstechnik	125
38	<i>Vermessungs- und Katasterwesen</i>	
38.1	Vermessungstechnik	75
38.2	Vermessungs- und Katasterwesen im Übrigen	105
39	Waffen und Munition	80“

Begründung:

Nach geltendem Recht wird bei der Höhe der Sachverständigenhonorare ein Abschlag auf die Stundensätze für Geschäftskunden (ermittelte Marktpreise) in Höhe von zehn Prozent vorgenommen. Der Abschlag wird zutreffend damit begründet, dass die Justiz als öffentlicher Auftraggeber ein solventer Schuldner ist und auf dem Markt als Großauftraggeber auftritt. Zudem bestehe für Sachverständige eine staatsbürgerliche Pflicht zur Mitwirkung an gerichtlichen Verfahren.

Nach dem Gesetzentwurf soll der Abschlag in Höhe von zehn Prozent, der bis zum Zweiten Gesetz zur Modernisierung des Kostenrechts vom 23. Juli 2013 noch 20 Prozent betrug, entfallen. Begründet wird dies damit, dass auf der Grundlage der vorgenommenen Marktanalyse möglichst marktgerechte Vergütungssätze anzustreben sind, um der Justiz qualitativ hochwertige Sachverständigenleistungen zu erhalten. Dem Ziel war vor der COVID-19-Pandemie im Hinblick auf die Sicherung qualitativ hochwertiger Sachverständigenleistungen für Gerichts- und Ermittlungsverfahren uneingeschränkt zuzustimmen. Infolge der Pandemie hat sich das Marktumfeld jedoch gravierend geändert. Die Eigenschaft der Justiz als solventer Schuldner muss

nun über die Beibehaltung des Rabatts auch in den künftigen Vergütungssätzen situationsangemessen Berücksichtigung finden. Die Honorarsätze nach Teil 1 der Anlage 1 zu § 9 Absatz 1 Satz 1 JVEG sind dementsprechend um zehn Prozent abzusenken, wobei die Beträge in Schritten von fünf Euro auf- beziehungsweise abzurunden sind.

8. Zu Artikel 8 (§ 1835a Absatz 1 Satz 1 BGB)  
Artikel 9 (§ 1835a Absatz 1 Satz 1 BGB)

a) Artikel 8 ist wie folgt zu fassen:

„Artikel 8

Änderung des Bürgerlichen Gesetzbuchs

§ 1835a Absatz 1 Satz 1 des Bürgerlichen Gesetzbuches in der Fassung der Bekanntmachung vom 2. Januar 2002 (BGBl. I S. 42, 2909; 2003 I S. 738), das zuletzt durch ... geändert worden ist, wird wie folgt gefasst:

„Zur Abgeltung seines Anspruchs auf Aufwendungsersatz kann der Vormund als Aufwandsentschädigung für jede Vormundschaft, für die ihm keine Vergütung zusteht, einen Geldbetrag in Höhe von 400 Euro verlangen.“ ‘

b) Artikel 9 ist wie folgt zu fassen:

„Artikel 9

Weitere Änderung des Bürgerlichen Gesetzbuchs

§ 1835a Absatz 1 Satz 1 des Bürgerlichen Gesetzbuchs der zuletzt durch Artikel 8 dieses Gesetzes geändert worden ist, wird wie folgt gefasst:

„Zur Abgeltung seines Anspruchs auf Aufwendungsersatz kann der Vormund als Aufwandsentschädigung für jede Vormundschaft, für die ihm keine Vergütung zusteht, einen Geldbetrag in Höhe von 425 Euro verlangen.“ ‘

Begründung:

Die Höhe der Aufwandspauschale ist – mangels sachlichem Zusammenhang – von den Stundensätzen der Zeugenentschädigung nach § 22 JVEG zu entkoppeln und unmittelbar in § 1835a Absatz 1 BGB zu regeln.

9. Zu Artikel 9a – neu – (§ 115 Absatz 1 Satz 3 Nummer 1 Buchstabe b,  
Nummer 2 Buchstabe a, b, Satz 4a – neu – Satz 5 ZPO)

Nach Artikel 9 ist folgender Artikel 9a einzufügen:

„Artikel 9a

Änderung der Zivilprozessordnung

§ 115 Absatz 1 der Zivilprozessordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 5. Dezember 2005 (BGBl. I S. 3202; 2006 I S. 431; 2007 I S. 1781), die zuletzt durch ... geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

- a) In Satz 3 Nummer 1 Buchstabe b und Nummer 2 Buchstabe a und b werden jeweils das Wort „höchsten“ gestrichen und vor dem Wort „gemäß“ jeweils die Wörter „vom Bund“ eingefügt.
- b) Nach Satz 4 wird folgender Satz eingefügt:  
„Soweit am Wohnsitz der Partei aufgrund einer Neufestsetzung oder Fortschreibung nach § 29 Absatz 2 bis 4 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch höhere Regelsätze gelten, sind diese heranzuziehen.“
- c) In Satz 5 werden nach der Angabe „Nummer 2“ die Wörter „und nach Satz 5“ eingefügt.“ ‘

Begründung:

Derzeit richten sich die Freibeträge für die Prozesskostenhilfe (PKH) gemäß § 115 Absatz 1 Satz 3 der Zivilprozessordnung (ZPO) nach dem jeweils höchsten Regelsatz, der nach der Anlage zu § 28 des Zwölften Buches Sozialgesetzbuch (SGB XII) festgesetzt oder fortgeschrieben worden ist. Das bedeutet: Sobald ein Land oder eine Kommune eine Regelsatzabweichung nach oben vornimmt, richten sich hiernach die PKH-



## Gegenäußerung der Bundesregierung

**Die Bundesregierung äußert sich zu der Stellungnahme des Bundesrates wie folgt:**

### **Zu Nummer 1 (Zum Gesetzentwurf allgemein)**

Dem Vorschlag des Bundesrates wird widersprochen.

Es ist kein Grund erkennbar, weshalb der Bund Mehrkosten der Länder tragen sollte, die durch eine überfällige Anpassung von Kosten und Gebühren entstehen. Der Bund trägt auch sonst nicht die Kosten, die durch Preissteigerungen entstehen.

**Zu Nummer 2 (Artikel 1 Absatz 1 Nummer 01 – neu – § 12 Absatz 6 Satz 1 GKG,  
Absatz 2 Nummer 23a – neu – Nummer 2110<sub>0</sub> KV GKG;  
Artikel 2 Absatz 2 Nummer 5a – neu – Nummer 16000 KV FamGKG;  
Artikel 4 Absatz 2 Nummer 13a – neu – Nummer 18000a KV GNotKG;  
Artikel 9a - neu – § 788 Absatz 1 Satz 2 ZPO;  
Artikel 11 Absatz 01 – neu – Inkrafttreten)**

Der Vorschlag des Bundesrates wird nicht unterstützt.

Die Bundesregierung erkennt an, dass der gerichtliche Aufwand bei der Erteilung einer „qualifizierten“ Vollstreckungsklausel nicht unerheblich ist und daher grundsätzlich eine eigene Gebühr rechtfertigen könnte. Aus Sicht der Bundesregierung bestehen aber noch Bedenken gegen die Einführung einer solchen Gebühr und ein erheblicher Erörterungsbedarf.

So erscheint zum einen nur schwer begründbar, warum für die Erteilung einer qualifizierten Vollstreckungsklausel zu einer notariellen Urkunde eine Wertgebühr anfällt, für die Erteilung einer solchen Klausel zu einer gerichtlichen Entscheidung oder zu einem gerichtlichen Vergleich jedoch eine Festgebühr vorgeschlagen wird.

Insbesondere aber bleibt zu prüfen, ob und gegebenenfalls inwieweit die Einführung von besonderen Gerichtsgebühren für bestimmte Klauselerteilungsverfahren auf das Rechtsanwaltsvergütungsgesetz (RVG) ausstrahlen würde. Vergleichbar der bisherigen Struktur bei den Gerichtskosten gehört das Klauselerteilungsverfahren vergütungsrechtlich entweder zum vorherigen Rechtszug (§ 19 Absatz 1 Satz 2 Nummer 13 RVG) oder kann als vorbereitende Vollstreckungshandlung mit einer anschließenden Vollstreckungsmaßnahme eine Angelegenheit bilden (§ 18 Absatz 1 Nummer 1 RVG). Regelmäßig sind Verfahren in der Zwangsvollstreckung dann eine besondere vergütungsrechtliche Angelegenheit, wenn für ein solches Verfahren auch besondere Gerichtsgebühren vorgesehen sind (siehe etwa § 18 Absatz 1 Nummer 5 RVG).

Zudem wirft die vom Bundesrat vorgeschlagene Regelung zur Haftung des Vollstreckungsschuldners für die Kosten der Klauselerteilung Fragen auf, die einer weiteren Erörterung bedürfen.

Schließlich ist noch darauf hinzuweisen, dass die Bundesregierung mit dem Entwurf eines Gesetzes zur Verbesserung des Verbraucherschutzes im Inkassorecht und zur Änderung weiterer Vorschriften (Bundestagsdrucksache 19/20348) das Ziel verfolgt, die Höhe der Inkassokosten zu senken, vor allem bei geringen Forderungen. Der Vorschlag des Bundesrates würde hingegen zu einer Verteuerung der Zwangsvollstreckung führen.

### **Zu Nummer 3**

**(Artikel 2 Absatz 2 Nummer 2 Buchstabe b – Anmerkung zu Nummer 1311 Absatz 5 KV FamGKG,  
Nummer 3 – Anmerkung zu Nummer 1312 Satz 2 KV FamGKG;  
Artikel 4 Absatz 2 Nummer 2 – Anmerkung zu Nummer 11101 Absatz 3 KV GNotKG,  
Nummer 3 Buchstabe b – Anmerkung zu Nummer 11102 Absatz 2 KV GNotKG,  
Nummer 5 – Anmerkung zu Nummer 11104 Absatz 4 KV GNotKG,  
Nummer 7 – Anmerkung zu Nummer 12311 Absatz 3 KV GNotKG)**

Gegen den Vorschlag des Bundesrates werden keine Einwendungen erhoben.

**Zu Nummer 4 (Artikel 3 – Änderung des Gerichtsvollzieherkostengesetzes)**

Dem Vorschlag des Bundesrates wird nicht zugestimmt.

Eine Erhöhung der Gerichtsvollziehergebühren mit dem Ziel, Mehrbelastungen der Länderhaushalte zu kompensieren, die aus der geplanten Änderung des JVEG resultieren, ist aus Sicht der Bundesregierung nicht sachgerecht. Vielmehr sollte eine Anhebung der Gebührensätze des Gerichtsvollzieherkostengesetzes nur erfolgen, wenn dies aufgrund einer zu geringen Kostendeckungsquote im Bereich der Mobiliarzwangsvollstreckung erforderlich sowie mit Blick auf die Interessen der Vollstreckungsgläubiger und insbesondere der Vollstreckungsschuldner vertretbar erscheint.

Soweit der Bundesrat anführt, dass von der linearen Erhöhung der Rechtsanwaltsvergütung auch die im Zwangsvollstreckungsverfahren tätigen Rechtsanwältinnen und Rechtsanwälte profitieren und daher die Bestrebungen zur Begrenzung der Inkassokosten durch den Entwurf eines Gesetzes zur Verbesserung des Verbraucherschutzes im Inkassorecht und zur Änderung weiterer Vorschriften (Bundestagsdrucksache 19/20348) einer Anhebung der Gerichtsvollziehergebühren nicht entgegenstehen, ist anzumerken, dass der vorgenannte Gesetzentwurf eine Absenkung der anwaltlichen Geschäftsgebühr bei Inkassodienstleistungen vorsieht.

Die Gebühren des Gerichtsvollzieherkostengesetzes sind zuletzt durch das 2. Kostenrechtsmodernisierungsgesetz vom 23. Juli 2013 (BGBl. I S. 2586) um 30 Prozent erhöht worden. Zum aktuellen Grad der Kostendeckung liegen der Bundesregierung keine Erkenntnisse vor.

Zur Begründung des Vorschlags des Bundesrates, eine Anhebung der Gerichtsvollziehergebühren sei mit Blick auf die geplante Anhebung der Rechtsanwaltsvergütung und der Honorare nach dem JVEG folgerichtig, ist anzumerken, dass die Vergütungen nach dem RVG und JVEG den Rechtsanwälten, Sachverständigen und Sprachmittlern selbst zufließen, während die Gebühren des Gerichtsvollzieherkostengesetzes nicht den Gerichtsvollziehern, sondern der Landeskasse zustehen.

**Zu Nummer 5 (Artikel 4 Absatz 2 Nummer 28 – Nummer 22125 und 22126 – neu – KV GNotKG)**

Dem Vorschlag des Bundesrates wird widersprochen.

Der Regierungsentwurf sieht eine Staffelung der XML-Gebühr für verschiedene Fallgestaltungen mit einem insgesamt auskömmlichen Gebührenaufkommen vor. Durch die vom Bundesrat vorgeschlagene Regelung würde der aktuell bereits bestehende Fehlanreiz beibehalten, dass Eigentümer zur Vermeidung der XML-Gebühr die Löschungsbewilligung selbst in Papierform beim Grundbuchamt einreichen und damit einen Medienbruch verursachen.

Die Befürchtung des Bundesrates, dass Notarinnen und Notare aufgrund der im Regierungsentwurf vorgeschlagenen Regelung die Einreichung von Unterlagen ablehnen werden, nur um eigenen Aufwand zu vermeiden, teilt die Bundesregierung nicht. Im Übrigen erhalten Notarinnen und Notare für die Übersendung eines Löschantrags an das Grundbuchamt auch künftig eine Gebühr von 20 Euro.

**Zu Nummer 6 (Artikel 6 Absatz 1 Nummer 8 – § 9 Absatz 5 Satz 1 JVEG)**

Die Bundesregierung hält den Vorschlag des Bundesrates für nachvollziehbar, gibt jedoch zu bedenken, dass der Stundensatz so bemessen sein sollte, dass er auch für hauptberufliche Sprachmittlerinnen und Sprachmittler mit hoher Qualifikation wirtschaftlich auskömmlich ist, damit den Gerichten und Behörden auch weiterhin qualifizierte Dolmetscherinnen und Dolmetscher in ausreichender Zahl zur Verfügung stehen.

**Zu Nummer 7 (Artikel 6 Absatz 2 – Anlage 1 zu § 9 Absatz 1 Satz 1 JVEG)**

Dem Vorschlag des Bundesrates wird nicht zugestimmt.

Der Wunsch der Länder nach Senkung der Ausgaben ist zwar verständlich, bei einer Beibehaltung des Justizrabatts von zehn Prozent sind jedoch Nachteile für die gerichtliche Praxis zu befürchten. So beeinträchtigt der Rabatt die Attraktivität des Sachverständigenberufs und verstärkt den ohnehin bereits deutlichen Rückgang der Zahl der Sachverständigen. Daraus können Probleme für die Gerichte erwachsen, qualifizierte Sachverständige zu finden. Zudem sind bei weniger zur Verfügung stehenden Sachverständigen längere Bearbeitungszeiten zu erwarten. Darüber hinaus sind die erhobenen Marktpreise, die dem Regelungsvorschlag im Regierungsentwurf zugrunde

liegen, bereits wieder über zwei Jahre alt und die Honorarsätze des JVEG müssen bis zur nächsten Anpassung, die erfahrungsgemäß erst in einigen Jahren erfolgen wird, auskömmlich sein. Im Übrigen dürfte der Justizrabatt für die Länder wirtschaftlich von untergeordneter Bedeutung sein, da die hier in Rede stehenden Sachverständigenkosten für die Länderhaushalte zu einem erheblichen Teil durchlaufende Posten sind, die letztlich von den Verfahrensbeteiligten getragen werden. Haushaltswirksam dürften in erster Linie die Kosten für medizinische und psychologische Gutachten sein, für die es derzeit keinen Justizrabatt gibt und auch nach dem Antrag des Bundesrates künftig nicht geben soll.

**Zu Nummer 8 (Artikel 8 – § 1835a Absatz 1 Satz 1 BGB;  
Artikel 9 – § 1835a Absatz 1 Satz 1 BGB)**

Dem Vorschlag des Bundesrates wird nicht zugestimmt.

Die Kopplung der Aufwandsentschädigung für ehrenamtliche Vormünder und Betreuer an die Zeugenentschädigung stellt – entsprechend der Intention des Gesetzgebers bei Einführung der Kopplung in das damalige Regelungssystem im Jahr 1992 (vergleiche Bundestagsdrucksache 11/4528, Seite 112) – im Interesse der betroffenen ehrenamtlich tätigen Personen sicher, dass die Höhe der Aufwandsentschädigung in gleicher Weise wie die Zeugenentschädigung regelmäßig an die wirtschaftliche Entwicklung angepasst wird. Es besteht keine Veranlassung, diese Kopplung zugunsten eines im Bürgerlichen Gesetzbuch festgelegten Betrages zu ändern. Vielmehr wäre es ein falsches Signal, gerade die ehrenamtlichen Vormünder und Betreuer von der regelmäßigen Anpassung der Höhe der Aufwandsentschädigung an die wirtschaftliche Entwicklung abzukoppeln. Dem Anliegen der Länder, eine unangemessene Kostensteigerung zu vermeiden, trägt der Gesetzentwurf durch die Anpassung des Multiplikators in § 1835a Absatz 1 Satz 1 des Bürgerlichen Gesetzbuchs Rechnung.

**Zu Nummer 9 (Artikel 9a – neu –  
– § 115 Absatz 1 Satz 3 Nummer 1 Buchstabe b,  
Nummer 2 Buchstabe a, b, Satz 4a – neu – Satz 5 ZPO)**

Die Bundesregierung wird den Vorschlag des Bundesrates prüfen.





