

Antwort der Bundesregierung

auf die Kleine Anfrage des Abgeordneten Stephan Brandner und der Fraktion
der AfD
– Drucksache 19/997 –

Reiseausweise für Flüchtlinge

Vorbemerkung der Fragesteller

Der Reiseausweis für Flüchtlinge nach Artikel 28 Absatz 1 der Genfer Flüchtlingskonvention (GFK) soll Flüchtlingen außerhalb des Gebiets ihres rechtmäßigen Aufenthaltes Reisen ermöglichen. Er dient außerdem der Identifikation des Ausweisinhabers. Die Versagung eines Reiseausweises für Flüchtlinge käme nur in Betracht, wenn ernsthafte Zweifel an der Identität des Flüchtlings bestünden, eine zumutbare Mitwirkung des Flüchtlings an der Identitätsklärung unterblieb und die Identität auch auf andere Art und Weise nicht geklärt werden könne. In dem Fall, dass zwar die Mitwirkung des Flüchtlings gegeben sei, aber nicht zu einer Identitätsklärung geführt habe, besteht die Möglichkeit eines ergänzenden Vermerks, der darauf hinweist, dass die Personalien auf eigenen Angaben beruhen (§ 4 Absatz 6 der Aufenthaltsverordnung).

1. Wie viele Reiseausweise für Flüchtlinge wurden nach Kenntnis der Bundesregierung seit dem Jahr 2007 jährlich ausgegeben (bitte nach Herkunftsland des Ausweisinhabers und Bundesland aufschlüsseln)?

Die Bundesländer führen nach der verfassungsmäßigen Ordnung der Bundesrepublik Deutschland aufenthaltsrechtliche Angelegenheiten in eigener Zuständigkeit aus. Das gilt auch für die Ausstellung von Reiseausweisen für Flüchtlinge. Daher führt die Bundesregierung zur Erteilung von Reiseausweisen für Flüchtlinge keine eigenen Statistiken.

Statistische Angaben zur Erteilung von Reiseausweisen für Flüchtlinge enthält jedoch das Ausländerzentralregister.

Nach Kenntnissen der Bundesregierung haben die Ausländerbehörden folgende Anzahl an Reiseausweisen seit dem Jahr 2007 ausgestellt (aufgeschlüsselt nach Staatsangehörigkeiten und Bundesländern):

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Gesamt	607	6.250	5.712	3.843	5.207	6.849	5.976	17.330	159.840	313.632	254.285
darunter nach Staatsangehörigkeiten											
Syrien	6	69	89	63	110	428	610	5.287	88.996	201.453	93.328
Irak	105	998	1.239	819	1.161	1.642	1.104	3.164	26.423	40.468	51.033
Afghanistan	24	181	206	83	149	279	374	948	4.783	12.516	27.579
Iran	29	452	370	273	432	623	766	1.782	7.346	10.592	23.169
Eritrea	2	59	37	49	59	119	127	413	6.808	18.123	14.940
Türkei	251	2.803	2.301	1.411	1.783	1.997	1.261	2.044	6.011	4.614	7.125
Ungeklärt	18	99	119	122	158	164	149	509	5.009	6.748	6.842
Somalia		9	17	26	32	49	104	271	945	2.250	6.079
Staatenlos	7	62	69	78	116	113	69	182	1.821	3.230	2.149
Pakistan	7	47	27	14	33	69	173	310	1.502	2.247	2.585
Russische Föderation	8	102	111	96	85	120	173	224	1.168	1.235	1.966
Sri Lanka	11	120	144	81	113	152	137	325	1.433	1.201	1.351
Vietnam	19	181	147	94	169	194	139	286	1.053	889	1.098
Äthiopien	5	53	42	25	51	67	53	167	552	639	1.620
Aserbaidshan	4	31	14	74	51	57	55	95	503	581	1.365
Sonstige asiatische Staatsangehörigkeiten					3	1	3	35	700	1.386	569
Kosovo	34	288	207	127	207	182	174	217	458	368	386
China	4	97	82	75	70	96	79	138	506	452	749
Nigeria		3	7	2	12	3	18	25	87	153	1.234
Ägypten	1	3	4	8	4		5	32	382	438	667
Togo	5	74	63	25	47	35	38	87	337	294	503
Myanmar	4	39	29	14	38	63	37	103	324	304	409
Libyen	2	6	20	8	15	8	8	32	203	309	719
Kongo, Dem. Republik	3	32	24	22	32	31	17	49	273	239	395
Sudan (ohne Südsudan)		1			1		11	25	92	161	736
Guinea		1	4	5	6	4	5	22	99	178	644
Serbien	6	57	10	26	29	33	22	70	230	150	234
Libanon		12	9	17	15	13	10	23	141	243	324
Armenien		19	15	24	8	17	18	20	118	121	307
Bangladesch			2			2	2	4	39	91	288
Korea, Dem. Volksrepublik	6	22	30	7	17	11	4	18	123	89	76
Jemen		6	3		2		6	19	31	63	269
Tadschikistan		1		2	4	3		8	27	49	274
Ukraine		10	12	4	3	16	6	8	80	52	167
Gambia					1	6	6	14	29	57	209
Marokko			2	3	2	5	5	6	38	93	149
Serbien und Montenegro (ehemals)	3	24	18	11	14	20	22	22	59	52	59
Serbien (ehemals)	5	39	11	17	14	18	4	18	41	53	65
Kamerun		9	9	1	1	6	11	17	60	54	113
Albanien	4	11	1	5	5	9	5	9	63	89	70

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Algerien	8	18	11	4	9	7	5	10	47	69	72
Jordanien	2	14	12	2	6	13	22	16	36	53	70
Ruanda		7	4	4	1	4	9	10	50	88	60
Sudan (ehemals)		12	21	15	2	5	13	8	44	44	72
Laos, Dem. Volksrepublik	1	4	5	8	6	12	11	22	48	80	39
Georgien		17	14	3	7	13	2	6	45	63	65
Simbabwe			2				2		3	31	184
Sierra Leone		1		3	2	7	1	5	28	22	150
Angola	4	2	9	4	4	5	1	14	40	37	90
Ohne Angabe	3	4	10		9	12	5	6	20	64	69
Kongo	1		5		2	6	5	10	35	29	77
Indien		7	3		4	8	5	11	21	25	85
Kuba	2	9	7	5	13	14	5	11	43	21	37
Côte d' Ivoire (Elfenbeinküste)					3			2	24	30	103
Tunesien	2	42	17	17	6	4	4	10	5	36	19
Weißrussland		2	1	3	5	13	12	12	35	26	51
Mazedonien		11	1	1	3	7	7		54	33	42
Kirgisistan				1		1	3	6	25	31	75
Jugoslawien (ehemals)		5	17	2	10	14	10	10	19	18	24
Usbekistan			2	2	4	2	6	9	33	28	41
Chile	1	3	8	9	7	7	2	15	25	19	27
Saudi Arabien								9	3	51	57
Uganda		3	1				4	3	14	29	64
Bahrain								9	34	20	53
Mali			3				1	5	7	21	68
Bosnien und Herzegowina		2		8	3	1	4	14	14	25	25
Burundi		6	6	4		4		3	8	18	34
Ghana		1	2		2	2	3	3	4	21	40
Kolumbien	2		7		6	2	3	9	15	14	15
Moldau (Republik)		3	1				1	3	13	13	33
Nepal	2	8	24	3	8	2	2	4	1	5	6
Venezuela									3	2	55
Senegal								3	2	11	43
Kenia		1		6			4	3	7	14	22
Kasachstan			2	1		3		2	11	9	25
Peru		3	8		2			5	7	13	14
Jamaika										3	49
Sowjetunion (ehemals)	1	4	1	2	2	5	2	2	7	14	8
Tschad				3		1		3	1	24	15
Montenegro		10	1	4	8	3		4	4	3	9
Mauretanien				4	1				3	2	34
Liberia		2	1	6	1	1			15	4	7
Bhutan		1	5	3	1	1		3	6	7	11
Mongolei				2	3	1		1	4	12	13
Kambodscha		3	1		1	1	1	2	11	6	9
Tschechoslowakei (ehemals)		7	2	1	3	4	2	4	6	4	1

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Korea (Republik)	5	3			7					13	5
Vereinigte Staaten von Amerika		9	3	1				2	3	6	7
Äquatorialguinea							1		6	8	15
Südsudan		2				2	2	2	8	4	8
Kuwait								2	2	4	16
Dschibuti										1	19
Burkina-Faso										3	17
Turkmenistan						1		1	3	4	11
Zentralafrikanische Republik									1	1	18
Niger							2			8	9
Benin								1		4	12
Malaysia					1					6	10
Sonstige afrikanische Staatsangehörigkeiten										6	11
Tansania											13
Thailand									3		12
Guinea-Bissau									2	3	10
Ecuador		3				2			6		3
Südafrika					3			2	3	3	3
Bolivien									3	5	4
Honduras									1		11
China (Taiwan)									5	5	2
Vereinigte Arabische Emirate										3	9
Philippinen									2	3	6
Oman										2	6
Indonesien		1				3		1		3	1
Kanada							3			1	3
Guatemala			1						2	2	2
Argentinien									4	1	2
Gabun										3	2
Israel							1			2	2
Sambia									1		4
El Salvador										2	3
Sonstige europäische Staatsangehörigkeiten								4			1
Katar									3	1	
Nicaragua											4
Salomonen										1	3
Madagaskar											4
Haiti										1	2
Komoren									3		
Botsuana									1		2
Mosambik				1					1	1	
Japan									2		
Bahamas										2	
Singapur										1	1
Mauritius									2		

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Swasiland											2
Palau										1	
Mexico											1
Paraguay											1
Brasilien											1
Timor-Leste										1	
Trinidad und Tobago											1
Dominikanische Republik						1					
St. Vincent/Grenadinen										1	
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Gesamt	607	6.250	5.712	3.843	5.207	6.849	5.976	17.330	159.840	313.632	254.285
darunter nach Bundesländern											
Bayern	149	1.336	1.398	797	1.081	1.193	725	2.053	17.099	47.895	35.263
Berlin	11	149	109	97	116	177	228	574	7.822	8.834	12.448
Bremen	7	88	93	62	61	72	91	729	3.841	6.545	3.411
Hessen	75	704	536	345	470	690	686	1.998	12.987	21.721	25.831
Hamburg	18	216	167	80	165	214	182	460	5.090	8.798	8.462
Sachsen	10	128	98	76	102	105	126	464	4.940	13.365	7.540
Saarland	3	100	66	59	64	111	121	201	3.318	11.975	4.490
Thüringen	5	49	45	76	81	101	86	357	2.927	9.378	4.600
Brandenburg	3	48	36	13	34	51	38	181	4.233	9.693	2.686
Niedersachsen	73	694	621	428	554	866	726	1.967	18.211	32.614	29.740
Sachsen-Anhalt	8	133	115	59	85	160	129	476	5.216	10.790	4.685
Rheinland-Pfalz	21	279	216	163	181	277	230	615	7.192	14.368	11.697
Baden-Württemberg	100	761	785	582	672	754	696	2.163	14.927	35.017	23.181
Schleswig-Holstein	17	147	142	93	136	178	161	535	5.942	11.687	10.309
Nordrhein-Westfalen	102	1.354	1.230	875	1.347	1.826	1.690	4.339	42.187	60.011	65.709
Mecklenburg-Vorpommern	5	64	55	38	58	74	61	218	3.908	10.941	4.233

2. Welche Kosten entstanden nach Kenntnis der Bundesregierung durch die Ausgabe der Reiseausweise für Flüchtlinge seit dem Jahr 2007 jährlich (bitte nach Herkunftsland des Ausweisinhabers und Bundesland aufschlüsseln)?

Der Bundesregierung liegen hierzu keine Angaben vor; es wird auf die Antwort zu Frage 1 verwiesen.

Bei der Ausstellung von Reiseausweisen für Flüchtlinge fallen Herstellungs- und Verwaltungskosten an. Grundsätzlich wird für die Ausstellung eines Reiseausweises für Flüchtlinge eine Gebühr in Höhe von 60 Euro erhoben (§ 48 Absatz 1 Nummer 1c der Aufenthaltsverordnung).

3. Nach welchen Maßgaben richten sich die Angaben, die in den Reiseausweis für Flüchtlinge aufgenommen werden?

Die Angaben, die in den Reiseausweis für Flüchtlinge aufgenommen werden, richten sich nach § 4 Absatz 2 Nummer 1 bis 9 der Aufenthaltsverordnung:

„Passersatzpapiere nach Absatz 1 Satz 1 Nummer 1, 3 und 4 enthalten neben der Angabe der ausstellenden Behörde, dem Tag der Ausstellung, dem letzten Tag der Gültigkeitsdauer und der Seriennummer sowie dem Lichtbild und der

Unterschrift des Inhabers des Passersatzpapiers ausschließlich folgende sichtbar aufgebrachte Angaben über den Inhaber des Passersatzpapiers:

1. Familienname und ggf. Geburtsname,
2. den oder die Vornamen,
3. Doktorgrad,
4. Tag und Ort der Geburt,
5. Geschlecht,
6. Größe,
7. Farbe der Augen,
8. Wohnort,
9. Staatsangehörigkeit.“

sowie nach § 4 Absatz 6 der Aufenthaltsverordnung:

„Passersatzpapiere nach Absatz 1 Satz 1 Nummer 1 können mit dem Hinweis ausgestellt werden, dass die Personendaten auf den eigenen Angaben des Antragstellers beruhen. Das Gleiche gilt für Passersatzpapiere nach Absatz 1 Nummer 3 und 4, wenn ernsthafte Zweifel an den Identitätsangaben des Antragstellers bestehen.“

4. Wie werden nach Kenntnis der Bundesregierung die Angaben, die der Inhaber des Reiseausweises für Flüchtlinge bei einem Nichtvorhandensein offizieller Dokumente macht, überprüft?

Während des Asylverfahrens ist rechtliche Grundlage zur Feststellung der Identität eines Asylsuchenden § 16 des Asylgesetzes (Sicherung, Feststellung und Überprüfung der Identität). Die im Asylverfahren gewonnenen Angaben zur Identität eines Flüchtlings sind Grundlage für die Ausländerbehörden bei der Ausstellung von Reiseausweisen für Flüchtlinge. Rechtliche Grundlage zur Überprüfung von Angaben im ausländerbehördlichen Verfahren ist § 49 des Aufenthaltsgesetzes (Überprüfung, Feststellung und Sicherung der Identität). Zur Überprüfung von Angaben können auch biometrische Daten, nicht offizielle Dokumente und Zeugenaussagen herangezogen werden.

Reiseausweise für Flüchtlinge können, wenn ernsthafte Zweifel an den Identitätsangaben des Antragstellers bestehen, mit dem Hinweis ausgestellt werden, dass die Personendaten auf den eigenen Angaben des Antragstellers beruhen (§ 4 Absatz 6 Satz 1 der Aufenthaltsverordnung).

5. Wie viele Reiseausweise für Flüchtlinge wurden nach Kenntnis der Bundesregierung seit dem Jahr 2007 jährlich eingezogen, und wie viele wurden freiwillig zurückgegeben?
Wie wurde dies gegebenenfalls begründet, und auf welchem Wege geschah jeweils die Rückgabe (bitte nach Herkunftsland des Ausweisinhabers und Bundesland aufschlüsseln)?
6. In wie vielen Fällen wurde nach Kenntnis der Bundesregierung seit dem Jahr 2007 jährlich die Ausstellung eines Reiseausweises für Flüchtlinge aus jeweils welchen Gründen verweigert?

7. In wie vielen Fällen wurde nach Kenntnis der Bundesregierung seit dem Jahr 2007 ein Reiseausweis für Flüchtlinge ausgestellt, der den Vermerk enthält, dass die Personalien auf eigenen Angaben beruhen?

In wie vielen Fällen stellten sich Angaben, die durch den Inhaber selbst getätigt wurden, als falsch heraus?

Um welche Angaben handelte es sich jeweils?

Welche Kosten waren damit und mit etwaigem Missbrauch jeweils verbunden?

Die Fragen 5 bis 7 werden gemeinsam beantwortet.

Der Bundesregierung liegen zu den Fragen keine Angaben vor; zur Zuständigkeit wird auf die Antwort zu Frage 1 verwiesen.

8. Wie viele Reiseausweise für Flüchtlinge sind nach Kenntnis der Bundesregierung derzeit im Umlauf (bitte nach Gültigkeitsdauer aufschlüsseln)?

Im Ausländerzentralregister waren zum Stichtag 31. Januar 2018 insgesamt 579 184 Personen mit einem Reiseausweis für Flüchtlinge erfasst. Eine genaue Aufschlüsselung der Gültigkeitsdauer ist nicht möglich. Deren Gültigkeitsdauer endet zu rund 20 Prozent im Verlauf des Jahres 2018, zu rund 45 Prozent im Verlauf des Jahres 2019 und zu rund 34 Prozent im Jahr 2020. Etwa 1 Prozent der Reiseausweise für Flüchtlinge hatte eine Gültigkeitsdauer über das Jahr 2020 hinaus.

9. Welche Erkenntnisse liegen der Bundesregierung zu Missbrauchsfällen vor, die den Reiseausweis für Flüchtlinge betreffen?

Der Bundesregierung liegen allgemeine Erkenntnisse vor, nach denen Reiseausweise für Flüchtlinge, Personen zur illegalen Einreise nach Deutschland überlassen oder verkauft werden die dem Reiseausweisinhaber ähnlich sehen.

10. Welche Erkenntnisse liegen der Bundesregierung dazu vor, dass Reiseausweise für Flüchtlinge für Aufenthalte im Herkunftsland genutzt werden?

Der Reiseausweis für Flüchtlinge wird mit Gültigkeit für alle Länder mit Ausnahme des Herkunftslandes ausgestellt und schließt deshalb den Herkunftsstaat für Reisen aus. Der Bundesregierung liegen keine belastbaren Erkenntnisse im Sinne der Fragestellung vor, dass Reiseausweise für Flüchtlinge für Aufenthalte im Herkunftsland genutzt werden.

